



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Приволжская транспортная прокуратура

П Р И К А З

02.10.2015

№ 109

Нижний Новгород

Об организации работы по реализации полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях

В целях эффективной реализации органами Приволжской транспортной прокуратуры задач в производстве по делам об административных правонарушениях, руководствуясь статьёй 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Аппарату Приволжской транспортной прокуратуры, транспортным прокурорам (на правах районных):

1.1. В полном объёме использовать полномочия, предоставленные законодательством, путём:

- возбуждения дела об административном правонарушении;
- проведения административного расследования;
- участия в рассмотрении дела об административном правонарушении;
- принесения протеста на постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление независимо от участия в деле, в том числе по результатам рассмотрения поступивших обращений;
- совершения иных предусмотренных федеральным законодательством действий.

1.2. Учитывать, что привлечение к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определённые государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц), осуществляется в особом порядке.

1.3. Прокурорам и их заместителям с учётом характера выявленного нарушения закона и имеющихся доказательств выносить мотивированное постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

1.4. Иметь в виду, что поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются данные, указывающие на

наличие события административного правонарушения, содержащиеся в материалах проверок, проведённых в рамках полномочий на основании поступившей в прокуратуру информации о нарушениях закона, или в материалах проверок, поступивших из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений (статья 28.1 КоАП РФ).

Учитывать, что при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.

1.5. При выявлении в ходе проверок нарушений законов, принятие мер по устранению которых относится к компетенции контролирующих органов, направлять им материал прокурорской проверки в 3-дневный срок с момента её завершения для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

При этом для применения указанных мер в обязательном порядке устанавливать конкретный срок, позволяющий прокурору в том случае, когда контролирующие органы не реализуют либо исполняют не в полном объёме свои полномочия, самостоятельно принимать комплекс мер реагирования в рамках срока давности привлечения к ответственности, предусмотренного административным законодательством.

Осуществлять контроль за своевременностью, полнотой и адекватностью принятия контролируемыми органами мер по устранению нарушений закона, привлечению виновных лиц к ответственности.

1.6. По результатам рассмотрения поступивших в органы прокуратуры обращений, в том числе материалов из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 28.4 КоАП РФ, при отсутствии оснований для административного преследования выносить мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (часть 5 статьи 28.1 КоАП РФ).

1.7. В ходе проведения проверки при наличии признаков административного правонарушения принимать исчерпывающие меры к сбору и фиксации доказательств.

При выявлении административного правонарушения и невозможности вынесения постановления о возбуждении дела об административном правонарушении на месте обеспечить составление документа (акта проверки), в котором указать сведения и данные, аналогичные предусмотренным частями 4 и 6 статьи 27.8 КоАП РФ, а в случае применения установленных способов фиксации доказательств сделать соответствующую запись.

1.8. Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, а также решение о продлении срока проведения административного расследования принимать с учётом установленных статьёй 4.5 КоАП РФ сроков давности привлечения к административной ответственности.

1.9. При решении вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении рассматривать имеющиеся в материалах проверки доказательства с точки зрения их относимости, допустимости и достаточности.

Иметь в виду, что дело об административном правонарушении возбуждается прокурором при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частями 1, 1.1, 1.2 и 1.3 статьи 28.1 КоАП РФ, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, в том числе с учётом характера совершённого деяния, роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, наличия существенной угрозы охраняемым общественным правоотношениям и иных обстоятельств.

1.10. Принимать необходимые меры к извещению лиц, привлекаемых к административной ответственности, либо их законных представителей о месте и времени вынесения постановления о возбуждении дела об административном правонарушении. Извещение осуществлять любым доступным способом, обеспечивающим фиксацию его вручения адресату.

1.11. Исключить случаи вынесения постановлений о возбуждении дела об административном правонарушении, по форме и содержанию не соответствующих требованиям статьи 28.2 КоАП РФ.

1.12. Разъяснять физическим лицам или законным представителям юридических лиц, привлекаемым к административной ответственности, их права и обязанности, о чём делать отметку в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении и обеспечивать возможность реализации указанных прав. При получении объяснений от физических лиц разъяснять им права, предусмотренные статьёй 51 Конституции Российской Федерации.

1.13. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении направлять для рассмотрения судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным в соответствии с главой 23 КоАП РФ или законодательством субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский транспортный регион рассматривать соответствующие дела об административных правонарушениях, в течение трёх суток с момента его вынесения, а по делам об административных правонарушениях, совершение которых влечет административный арест либо административное выдворение, передавать на рассмотрение судье немедленно.

1.14. Руководителям структурных подразделений аппарата Приволжской транспортной прокуратуры (работникам транспортных прокуратур), подготовившим проект постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, подлежащего рассмотрению судом, согласовывать его со старшим помощником Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан (работниками транспортных прокуратур, обеспечивающими участие прокуроров в гражданском и арбитражном процессе), для чего за трое суток

до даты предполагаемого возбуждения дела об административном правонарушении передавать проект постановления, а также приложенные к нему материалы старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан либо соответствующим работникам транспортных прокуратур (на правах районных).

В случаях, не терпящих отлагательства, допускается направление дела об административном правонарушении для рассмотрения в суд без соответствующего согласования.

В аппарате Приволжской транспортной прокуратуры заявления о привлечении лица к административной ответственности направлять в арбитражный суд после согласования со старшим помощником Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан. В этих целях до вынесения постановления по делу об административном правонарушении передавать старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан материалы административного дела, проект постановления о возбуждении дела об административном правонарушении и проект заявления о привлечении к административной ответственности.

1.15. Считать обязательным участие прокурора в рассмотрении судьёй, органом, должностным лицом дел об административных правонарушениях, возбуждённых по инициативе прокурора.

1.16. Участие в рассмотрении дел об административных правонарушениях, направленных судьё, принимать старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан либо работникам транспортных прокуратур, обеспечивающим участие прокуроров в гражданском и арбитражном процессе или, по поручению Приволжского транспортного прокурора, заместителя Приволжского транспортного прокурора – работникам подразделений, подготовивших соответствующие материалы, а по делам, рассматриваемым уполномоченными органами и должностными лицами, – подразделениям (работникам), подготовившим соответствующие материалы.

1.17. При направлении судьё постановления о возбуждении дела об административном правонарушении структурным подразделением аппарата Приволжской транспортной прокуратуры (работником транспортных прокуратур), подготовившим соответствующие материалы, одновременно направлять их копии старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан либо работникам транспортных прокуратур, обеспечивающим участие прокуроров в гражданском и арбитражном процессе.

1.18. Прокурору, принимающему участие в рассмотрении дела об административном правонарушении, надлежащим образом формировать наблюдательное производство, в котором должны содержаться копии наиболее важных процессуальных документов: постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, основных материалов дела, определений, постановлений по делу, протестов, жалоб, документов, связанных с исполнением решения, и др.

1.19. Участвующему в деле прокурору копию вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания при отсутствии оснований для его оспаривания направлять руководителю структурного подразделения аппарата Приволжской транспортной прокуратуры (работнику транспортной прокуратуры), подготовившему постановление о возбуждении производства об административном правонарушении для осуществления последующего надзора за исполнением законов судебными приставами.

1.20. Прокурорам, непосредственно участвующим в рассмотрении дела об административном правонарушении, быть в форменном обмундировании.

1.21. Транспортным прокурорам и их заместителям, руководителям структурных подразделений аппарата Приволжской транспортной прокуратуры своевременно реагировать на незаконные и необоснованные постановления (определения) по делам об административных правонарушениях.

1.22. Обеспечить последовательное оспаривание постановлений по делу об административном правонарушении.

Постановления по делам об административных правонарушениях государственных органов и их должностных лиц изучать при проведении плановых и внеплановых проверок, а также ежеквартально в соответствии с утверждёнными планами.

При планировании проверочных мероприятий исходить из существа рассмотренных ранее в прокуратуре жалоб и обращений граждан и иных лиц, другой информации, свидетельствующих о явно неблагоприятном состоянии исполнения процессуальных требований КоАП РФ либо несоблюдении материальных норм иных законодательных и подзаконных правовых актов.

1.23. Протест на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное органом, должностным лицом, направлять, как правило, в суд в соответствии с положениями части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, предварительно согласовав его со старшим помощником Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан (работниками транспортных прокуратур, обеспечивающими участие прокуроров в гражданском и арбитражном процессе). В этих целях за трое суток до истечения срока, предусмотренного частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, передавать материалы дела об административном правонарушении, а также проект протеста старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по

обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан либо соответствующим работникам транспортных прокуратур.

Заявление об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности юридического лица или индивидуального предпринимателя за правонарушение, совершённое в связи с осуществлением указанными лицами предпринимательской или иной экономической деятельности, подавать в арбитражный суд, предварительно согласовав со старшим помощником Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан, направив материалы дела об административном правонарушении, а также проект заявления за трое суток до истечения срока, предусмотренного частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ.

1.24. Участие в рассмотрении судом протеста (заявления) на постановление по делу об административном правонарушении, в том числе вынесенное несудебным органом, должностным лицом, принимать старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан или по поручению Приволжского транспортного прокурора, заместителя Приволжского транспортного прокурора – работникам подразделений, подготовивших соответствующие материалы, либо работникам транспортных прокуратур, обеспечивающим участие прокуроров в гражданском и арбитражном процессе.

Одновременно с направлением в суд протеста (заявления) наблюдательное производство по делу об административном правонарушении передавать старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан либо работникам транспортных прокуратур, обеспечивающим участие прокуроров в гражданском и арбитражном процессе.

1.25. При отсутствии оснований для принесения протеста на постановление по делу об административном правонарушении составлять мотивированное заключение.

1.26. При наличии оснований для пересмотра вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения арбитражного суда транспортным прокурорам обращаться с соответствующим представлением на имя Приволжского транспортного прокурора.

Представление направлять в Приволжскую транспортную прокуратуру в срок, не превышающий одного месяца со дня вступления последнего обжалуемого судебного постановления в законную силу.

В подтверждение доводов, изложенных в представлении, прилагать к нему надлежащим образом сформированное наблюдательное производство, заверенные копии состоявшихся по делу судебных постановлений и проект

соответствующего протеста.

1.27. Обращения граждан и иных лиц в отношении постановлений, определений, решений мировых судей и судов общей юрисдикции о привлечении к административной ответственности, решений судов общей юрисдикции, принятых по жалобам на постановления и решения уполномоченных органов, должностных лиц по делам об административных правонарушениях, обращения об оспаривании постановлений, определений и решений арбитражных судов о привлечении к административной ответственности и об оспаривании решений государственных органов о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также иных решений арбитражных судов по делам, вытекающим из административных правонарушений, рассматривать старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан либо работникам транспортных прокуратур, обеспечивающим участие прокуроров в гражданском и арбитражном процессе.

1.28. Обращения в отношении постановлений уполномоченных государственных органов и должностных лиц о привлечении к административной ответственности, решений этих органов по жалобам на постановления о привлечении к административной ответственности; мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и исполнения отдельных видов административных наказаний рассматривать структурному подразделению в соответствии с характером оспариваемых правоотношений.

1.29. Обращения в отношении постановлений судов общей юрисдикции по жалобам на постановления уполномоченных органов, должностных лиц и судов о прекращении производства по делам об административных правонарушениях и передаче материалов прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ, а также о прекращении уголовного преследования и направлении материалов для возбуждения дела об административном правонарушении рассматривать начальнику отдела по надзору за процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел и таможни Приволжской транспортной прокуратуры.

1.30. Прокурорам и заместителям прокуроров в соответствии с имеющейся компетенцией принимать исчерпывающие меры, направленные на своевременное и полное исполнение постановлений о назначении административного наказания.

1.31. Работу по участию в производстве по делам об административных правонарушениях строить в тесном взаимодействии между соответствующими структурными подразделениями аппарата Приволжской транспортной прокуратуры и транспортными прокурорами.

2. Транспортным прокурорам (на правах районных):

-- о результатах работы по обеспечению участия прокурора в

рассмотрении судами дел об административных правонарушениях информировать старшего помощника Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан посредством представления электронных копий сканированных постановлений прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении, направленных в суд, арбитражный суд, решений по ним, а также в форме, прилагаемой к настоящему приказу таблицы, ежемесячно направляемой до 3 числа следующего за отчётным месяца на электронный адрес gso@ptproc.ru без последующего досыла почтой;

— каждое полугодие, не позднее 20 числа последнего месяца, представлять старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан сведения о результатах участия в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.

3. Старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, рассмотрению писем и приёму граждан регулярно (не реже одного раза в полугодие) анализировать практику участия прокуроров в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.

Использовать результаты анализа для совершенствования деятельности транспортных прокуроров, обеспечивать их материалами организационно-методического характера, распространять положительный опыт по реализации полномочий в производстве по делам об административных правонарушениях.

4. Старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по организационным вопросам, контролю исполнения и правовому обеспечению организовать размещение данного приказа в электронном виде на информационном портале Приволжской транспортной прокуратуры в разделе «Организационно-распорядительные документы».

5. Указание Приволжского транспортного прокурора от 30.04.2015 № 39/8 «Об организации работы и предоставлении отчётов по обеспечению участия прокурора в судебном процессе по делам об административных правонарушениях» считать утратившим силу.

6. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителей Приволжского транспортного прокурора по курируемым направлениям деятельности.

Приказ довести до сведения оперативного состава аппарата Приволжской транспортной прокуратуры, направить транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его содержание до сведения подчинённых работников.

Приволжский транспортный прокурор

государственный советник
юстиции 3 класса



Т.М. Кебеков